

पेंशन अवसंरचना विस्तार के लिये पेंशन योजनाएं

शिशिर सिन्हा

भृत्यकांग में सुधार किया है, जो किसी देश के अपने नागरिकों को पेंशन और सेवानिवृति लाभ प्रदान करने संबंधी कार्यनिष्ठादान के मूल्यांकन के लिये एक सुस्थापित बैंचमार्क है।

2019 के सूचकांक में भारत को 37 देशों में 32वें स्थान पर रखा गया है जबकि 2018 में 34 देशों में इसका 33वां स्थान था। इसका स्कोर 2018 में 44.6 से सुधार के साथ 2019 में 45.8 हो गया। अब भी यह अंतिम पायदान से मात्र एक स्थान ऊपर है और इसे अर्जेटीना, चीन, जापान, कोरिया, मैक्सिको, फिलीपीन्स, थाईलैंड और तुर्की के साथ रखा गया है। इन देशों में कैसी व्यवस्था है? इस प्रश्न का उत्तर उस समूह से संबंधित विवरण में निहित है जिसे कुछ इस तरह से पढ़ा जाता है, “यह एक ऐसी प्रणाली है जिसमें कुछ वांछनीय विशेषताएं हैं, लेकिन बड़ी कमज़ोरियां और अथवा तुरंतीय भी हैं जिन्हें दूर किया जाना आवश्यक है। इन सुधारों के बिना, इसकी प्रभावकारिता और स्थिरता संदेह में है।”

इस रैंकिंग में डेनमार्क, नीदरलैंड्स और आस्ट्रेलिया 75 से 80 तथा इससे ऊपर के सूचकांक मूल्य के साथ सर्वोच्च तीन देश हैं।

भारत के बारे में उल्लेख करते हुए, रिपोर्ट में कहा गया है कि प्रत्येक तीन उप सूचकांकों में माध्यमी वृद्धि के कारण भारतीय सूचकांक मूल्य में वृद्धि हुई है जो कि पर्याप्तता, स्थिरता और अखंडता के साथ है। पर्याप्तता उप सूचकांक ग्रीबों को प्रदान किये जाने वाले लाभों और आय अर्जनकातों की एक श्रृंखला के साथ-साथ कई तरह की सुविधाओं तथा विशेषताओं पर आधारित है जो समग्र सेवानिवृति आय प्रणाली की प्रभावकारिता बढ़ाते हैं। यहां, भारतीय उप सूचकांक मूल्य 38.7 से बढ़कर 39.9 हो गया।

स्थिरता उप सूचकांक में कई संकेतकों पर विचार किया जाता है जो वर्तमान सेवानिवृति की आय प्रणालियों की दीर्घकालिक स्थिरता की प्रभावित करते हैं। यहां, भारत का स्कोर 43.8 से 44.9 हो गया था। अंत में, एकीकृत उप सूचकांक पेंशन प्रणाली के तीन व्यापक क्षेत्र हैं जो कि विनियमन और शासन, सदस्यों के लिये संरक्षण और संचार तथा परिचालन लागत। इस श्रेणी में भारत ने 5.52 से 56.3 का स्कोर अर्जित किया है।

रिपोर्ट में कहा गया है कि यहां सेवानिवृत्ति आय प्रणाली में से एक कर्मचारी पेंशन योजना, परिभाषित अंशदायी कर्मचारी भविष्य निधि से संबंधित है तथा प्रूक तौर पर नियोक्ता प्रबंधित पेंशन योजनाएं शामिल हैं जो बड़े पैमाने पर परिभाषित अंशदायी योगदान प्रकृति की हैं। सरकारी योजनाओं को असंगठित क्षेत्र को लाभ पहुंचाने के उद्देश्य से सार्वभौमिक सामाजिक सुरक्षा कार्यक्रम इसके भाग के रूप में शुरू किया गया है। इसमें कहा गया है कि राष्ट्रीय पेंशन प्रणाली एनपीएस धीरे-धीरे लोकप्रियता हासिल कर रही है।

आइए हम यहां भारत में उपलब्ध प्रमुख पेंशन योजनाओं की चर्चा कर लेते हैं:

राष्ट्रीय पेंशन योजना (एनपीएस)

1 जनवरी, 2004 से शुरू की गई यह योजना विशेष रूप से सरकारी कर्मचारियों के लिये पेंशन प्रणाली में एक बदलाव के तौर पर देखी जाती है। इसके साथ ही पेंशन ‘परिभाषित’ से ‘अंशदायी’ बन गई। 22 दिसंबर, 2003 की एक सरकारी राजपत्र अधिसूचना के अनुसार 1 जनवरी, 2004 से केंद्र सरकार की सेवाओं के लिये सभी नई भर्तियों के लिये यह प्रणाली अनिवार्य हो गई (फहले चरण में सशस्त्र बलों को छोड़कर)। प्रारंभ में, प्रत्येक भर्ती कर्मचारी के लिये मूल वेतन और डीए (मर्हार्ड भत्ता) का 10 प्रतिशत योगदान करने के लिये कहा गया था। हालांकि ऐसे व्यक्तियों के संबंध में सरकार की ओर से कोई योगदान नहीं होगा जो सरकारी कर्मचारी नहीं हैं।

इस प्रणाली के तहत, दो प्रकार के खाते अर्थात् टियर-1 और टियर-2 हैं। फहला सेवानिवृत्ति की आय तक अर्थात् 60 वर्ष तक गैर निकासी योग्य है। यहां तक कि सेवानिवृत्ति के समय, 40 प्रतिशत संचित धन को निवेश करने की आवश्यकता होगी, जो सरकारी कर्मचारियों को मासिक पेंशन प्रदान करेगा और उसके बाद उसके पति/पत्नी और अनिवार्य अमात्य-पिता को पेंशन मिलेगी। शेष 60 प्रतिशत कर्मचारियों को एकमुश्त दिया जायेगा। यदि कोई व्यक्ति 60 वर्ष की आय से पहले पेंशन प्रणाली को छोड़ रहा है, तो उसे 20 प्रतिशत एकमुश्त राशि के रूप में मिलेगा, जबकि अनिवार्य उद्घोषणा पेंशन राशि का 80 प्रतिशत होगी। यहां, योगदान, संचय और निकासी पर कर नहीं लगता है।

टियर-2 खाता स्वैच्छिक और निकासी योग्य होगा। यह विकल्प सामान्य भविष्य निधि के रूप में दिया गया है और अब 1 जनवरी, 2004 को या इसके बाद सरकारी सेवाओं में होने वाली भर्तियों के लिये उपलब्ध नहीं है। हालांकि सरकार इस खाते में योगदान नहीं करती है लेकिन इसे टियर-1 की तरह प्रबंधित किया जाता है। कर्मचारी किसी भी समय इस खाते से राशि निकालने के लिये स्वतंत्र हैं। इस खाते के लिये कोई विशेष करउचारा नहीं है।

इस बीच, केंद्र ने 6 दिसंबर, 2008 को एक मॉत्रिमंडल फैसले के तहत सरकारी कर्मचारियों के लिये एनपीएस में निम्नलिखित बदलावों की घोषणा की:-

- केंद्रीय सरकार द्वारा एनपीएस टियर-1 के तहत शामिल अपने कर्मचारियों के लिये अनिवार्य अंशदान में मौजूदा 10 प्रतिशत से बढ़कर 14 प्रतिशत किया जाना।
- केंद्रीय सरकार के कर्मचारियों को पेंशन निधियों के चयन और निवेश की पद्धति के चयन के लिये स्वतंत्रता प्रदान



किया जाना।

- 2004-2012 के दौरान एनपीएस अंशदानों के गैर जमाओं या देरी से जमा के लिये प्रतिपूर्ति का भुगतान।
- योजना छोड़ने पर एकमुश्त निकासी के लिये कर छूट की सीमा बढ़ाकर 60 प्रतिशत की गई। इसके साथ ही अब संपूर्ण निकासी को आयकर से छूट प्रदान कर दी गई है।
- एनपीएस के टियर-2 के तहत सरकारी कर्मचारियों द्वारा योगदान अब सामान्य भविष्य निधि, अंशदायी भविष्य निधि, कर्मचारी भविष्य निधि और सार्वजनिक भविष्य निधि जैसी अन्य योजनाओं के समकक्ष आयकर के उद्देश्य के लिये ₹1.50 लाख तक की कटौती के लिये धारा 80सी के अधीन शामिल किया जाता है बशर्ते कि इसकी 3 वर्ष की लॉक-इन अवधि हो।

इन परिवर्तनों से एनपीएस के अधीन अनेक वाले लगभग 18 लाख केंद्रीय सरकारी कर्मचारियों को लाभ होगा। यह भी आशा की जाती है कि राज्य सरकारों भी एनपीएस के अधीन नामांकित अपने कर्मचारियों को यह लाभ विस्तारित करेंगे।

केंद्रीय सरकार के कर्मचारियों के लिये सफलतापूर्वक लागू किया जाने के बाद, एनपीएस 1 मई, 2009 से भारत के सभी नागरिकों के लिये, दिसंबर 2011 में कार्पोरेट के लिये, अक्टूबर 2015 में अनिवासी भारतीयों के लिये और अक्टूबर 2019 में भारत के समुदायी नागरिकों के लिये उपलब्ध कराई गई। भारत का नागरिक, निवासी या अनिवासी कोई भी एनपीएस सब्सक्राइब कर सकता है। आवेदन प्रस्तुत करने की तिथि को उसकी आयु 18-60 वर्ष के बीच होनी चाहिये तथा उसे अपने ग्राहक को जानें (केवाइंसी) नियमों का पालन करना होगा। यह पर भी सब्सक्राइबर के पास दोनों ही विकल्प खाते अर्थात् टियर-1 और टियर-2। उपलब्ध हैं। इन खातों के लिये शर्तें एवं नियन्त्रण सरकारी कर्मचारियों के समान होंगी, हालांकि सरकार टियर-1 में वैचांगिक अंशदान नहीं करेगी।

कर्मचारी पेंशन योजना, 1995 (ईपीएस)

कर्मचारी भविष्य निधि (ईपीएस) सब्सक्राइबर इस पेंशन योजना के लिये पात्र हो और वह ईपीएस का हिस्सा बनने के बाद स्वतः ही ईपीएस का हिस्सा बन जायेगा। यहां केवल अंतर यह है कि कर्मचारी नई बल्कि नियोक्ता और सरकार अंशदान करती है। यहां रिटर्न की भी गारंटी होती है।

इस योजना का प्रबंधन कर्मचारी भविष्य निधि संगठन (ईपीएफओ) द्वारा किया जाता है और वह सुनिश्चित करता है कि कर्मचारी को 58 वर्ष की आय पूरी होने पर पेंशन प्राप्त हो जाये। इस समय कर्मचारी और नियोक्ता कर्मचारी के मूल वेतन का 12 प्रतिशत जमा मंहगाई भत्ता ईपीएस में जमा करते हैं जबकि नियोक्ताओं से 8.33 प्रतिशत (12 प्रतिशत में से) ईपीएस के लिये जाता है और शेष राशि ईपीएस के लिये होती है। साथ ही सरकार भी ईपीएस के लिये 1.16 प्रतिशत (कर्मचारी का मूल वेतन जमा मंहगाई भत्ता) का योगदान करती है।

कोई व्यक्ति ईपीएस 95 के अधीन 58 वर्ष की आय पूरी करने पर पेंशन प्राप्त करने के लिये पात्र होता है। यद्यपि, इसमें एक शर्त में कहा गया है कि योजना का लाभ केवल तभी लिया जा सकता है यदि कर्मचारी ने कम से कम 10 वर्ष की सेवा की हो (जरूरी नहीं कि ये लगातार सेवा होगी)। विधवा/ विधुर के ईपीएस राशि प्राप्त करने के मामले में वे आजीवन राशि प्राप्त करते होंगे। इसके बाद उच्च वर्षों को उनकी 25 वर्ष की आय होने पर तक पेंशन की राशि प्राप्त होगी। यदि बच्चा शारीरिक दिव्यांग है वह आजीवन पेंशन राशि प्राप्त करेगा।

इस समय मासिक पेंशन का आधार ₹1,000 है जबकि अधिकतम सीमा ₹15,000 रु. रखी गई है। यद्यपि, सुप्रीम कोर्ट ने ईपीएस 95 से मासिक पेंशन पर केवल उच्च न्यायालय के नियमों को अनिवार्य घोषणा की तिथि दिया है एवं एनपीएस के लिये जमा की तिथि दिया है। इस समय मासिक पेंशन का लाभ द्वारा किया जायेगा। यह योजना अंशदान के लिये उपलब्ध होने की तिथि से 60 वर्ष की आयु तक नियर्थित अंशदान राशि का भुगतान करना अपेक्षित होता है।

पीएम-एसवाईएस के अधीन प्रत्येक सब्सक्राइबर को 60 वर्ष की आयु पूरी होने पर प्रति माह ₹3000 रु. की न्यूनतम सुनिश्चित पेंशन प्राप्त होगी। एक बार पात्र सब्सक्राइबर के प्रवेश आयु 18-40 वर्ष के मध्य इस योजना में शामिल होने के लिये पात्र नहीं होंगे। यदि वे केंद्रीय सरकार के अंशदान वाली राष्ट्रीय पेंशन योजना अथवा कर्मचारी भविष्य निधि के अंतर्गत कर्मचारी भविष्य निधि की आयु प्राप्त होती है तो वह अपने विकल्प सामान्य भविष्य निधि